

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA  
BAROUL MUREȘ  
Cabinet individual de avocatură Moldovan-Horváth István  
Târgu Mureș, str. Bolyai, nr. 11, ap. 2, județ Mureș  
Fax: 0365-737614, Mobil: 0749-928142, E-mail: mhistvan@yahoo.com

La dosar nr. 575/96/2019  
Termen Ia: 24.07.2019  
Complet C4rca

CĂTRE  
CURTEA DE APEL TÂRGU MUREȘ  
-SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL-

Subscrisa recurentă-reclamantă **U.A.T.M. ODORHEIU SECUIESC**, cu sediul în Mun. Odorheiu Secuiesc, P-ța Primăriei, nr. 5, județ Harghita, având cod fiscal 4367558, tel. 0266-218382 (3)(4)(5), fax 0266-218032, reprezentată legal prin primar Gálfi Árpád, reprezentat convențional de av. **Moldovan-Horváth István**, cu sediul și datele de contact indicate în antet, conform împuternicirii avocațiale emise,

În contradictoriu cu intimata-pârâtă **MACOPS S.R.L.**, cu sediul în Odorheiu Secuiesc, str. Bisericii, nr. 13, județ Harghita, având CIF RO525264 și J19/533/1991, prin reprezentant legal, nr. tel./fax: 0366-215999, e-mail: office@macops.ro

cu respect vă înaintăm prezenta:

CERERE DE SUSPENDARE

Prin care, în conformitate cu dispozițiile art. 413 alin. (1) pct. 2 Cod de procedură civilă, solicităm să dispuneți suspendarea judecării cauzei ce face obiectul prezentului dosar, până la soluționarea definitivă a urmăririi penale inițiate în urma înregistrării plângerii penale la data de 19.06.2019, la Serviciul Teritorial Târgu Mureș al Direcției Naționale Anticorupție.

Astfel cum rezultă din cuprinsul sesizării penale anexate prezentei, nelegalitățile semnalate și prin acțiunea introductivă de instanță, au fost prezentate în mod detaliat, existând suspiciunea rezonabilă cu privire la săvârșire mai multor infracțiuni, iar soluția care se va da asupra sesizării formulate, va avea un efect hotărâtor în ceea ce privește obiectul prezentei cauze.

Luând în considerare cele prezentate (inclusiv în cuprinsul sesizării atașate), vă rugăm să dispuneți admiterea prezentei cereri, astfel cum a fost formulată.

**Temei legal:** art. 413 alin. (1) pct. 2 Cod de procedură civilă.

**Anexăm:** sesizarea depusă.

**Având în vedere faptul că nu s-a acordat un număr de înregistrare sesizării depuse, solicităm emiterea unei adrese către Serviciul Teritorial Târgu Mureș al Direcției Naționale Anticorupție, cu solicitarea de a se comunica numărului dosarului de urmărire penală și stadiul acestuia.**

Prezenta cerere se expediază prin e-mail, atât instanței, cât și reprezentantului convențional al intimitei-pârâte.

Cu respect,  
U.A.T.M. Odorheiu Secuiesc,  
prin av.





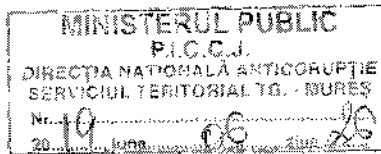
MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



În serviciul comunității

32430/26.06.2019



CĂTRE  
DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE  
SERVICIUL TERITORIAL TÂRGU MUREȘ  
Târgu Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 36, județ Mureș

Subsemnatul Gálfí Árpád, în calitate de primar al U.A.T.M. Odorheiu Secuiesc, cu sediul în Mun. Odorheiu Secuiesc, P-ța Primăriei, nr. 5, județ Harghita, având cod fiscal 4367558, tel. 0266-218362 (3)(4)(5), fax 0266-218032, cu respect, vă înaintez prezenta sesizare, rugându-vă să analizați temeinicia suspiciunilor noastre privind săvârșirea infracțiunilor de abuz în serviciu/neglijență în serviciu (art. 297-298 Cod penal), defurnarea licitațiilor publice (art. 246 Cod penal) sau orice alte infracțiuni, cu privire la următoarea stare de fapt și de drept:

Ca urmare a procedurii de achiziție publică deschisă cu nr. 174666/12.04.2017, în vederea contractării lucrărilor de investiții cu denumirea „*Extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizarea apelor uzate în zona Băile Szejke*”, Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc a încheiat cu ofertantul MACOPS S.R.L. Contractul de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017, în valoare de 1.605.077,41 lei (fără TVA) la care se adaugă TVA de 304.694,71 lei, total 1.910.042,12 lei, care este cu 110 % peste valoarea estimată a contractului de 764.395 lei aprobată prin Strategia de contractare.

Conform clauzei cuprinse la art. 5 din contract, prețul adjudecat de 1.605.077,41 lei poate fi suplimentat cu 10% fără încheierea unui act adițional la contract după cum urmează: „*contractul poate fi suplimentat fără act adițional pe seama „diverse și neprevăzute” în limita procentuală de 10% din valoarea contractată, până la valoarea 160.507,74 lei*”.

În scopul atribuirii contractului de lucrări și asigurării fondurilor bugetare necesare pentru îndeplinirea contractului au fost întocmite următoarele documente, în ordinea cronologică:

**1. Aspecte introductive privind atribuirea, încheierea și executarea contractului în speță:**

Pentru a obține finanțare de la bugetul de stat, prin intermediul Programului național de dezvoltare locală PNDL II, s-a elaborat Nota de fundamentare nr. 36714/30.12.2016, pentru a fi inclus în programul de investiții pe anul 2017 obiectivul de investiții „*Extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizarea apelor uzate în zona Băile Szejke municipiul Odorheiu Secuiesc*”. Proiectul aferent obiectivului de investiție a fost elaborat în anul 2012, de proiectantul Total Proiect S.R.L. din Odorheiu Secuiesc, fiind aprobat prin H.C.L. nr. 82/2012 (ANEXA NR. 1), pentru valoarea totală de 1.549.818 lei cu TVA, din care C+M de 1.097.379 lei, pentru realizarea capacității de 2.120 ml aducțiune apă, 1.585 ml canalizare apă uzată, 19 buc. branșamente, 1 buc gospodărie de apă cu rezervor de apă din beton armat de 40 mc.

În anul 2017, în baza Raportului de specialitate și expunere de motive nr. 6459 din 13.02.2017, inițiată de Direcția de dezvoltare și investiții, prin H.C.L. nr. 27/23.02.2017 s-au



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

reaprobat indicatorii tehnico-economici actualizate pentru valoarea totală de 1.497.359,69 lei cu TVA, din care C+M 1.042.857,69 lei.

În hotărâre este menționat și faptul că finanțarea investiției se realizează din fonduri de stat alocate prin programul PNDL și din fonduri locale (ANEXA NR. 2).

Luând în considerare Adresa M.D.R.A.P.F.E. nr. 2657/17.01.2017, în baza Raportului de specialitate și expunere de motive nr. 6461/13.02.2017, prezentat de Direcția de dezvoltare și investiții, s-a aprobat cu H.C.L. nr. 28/23.02.2017, pentru asigurarea finanțării de la bugetul local pentru categoriile de cheltuieli a sumei de 77.027,23 lei, pentru care nu se acordă finanțare de la bugetul de stat prin programul PNDL2 (cheltuieli neeligibile). (ANEXA NR. 3)

La data de 24.02.2017, Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc a transmis către M.D.R.A.P.F.E. Anexa nr. 3 la Normele metodologice privind Solicitarea de finanțare nr. 9087/24.02.2017, în care sunt cuprinse următoarele informații:

- Valoarea totală necesară pentru finalizarea obiectului de investiții 1.403.079,91 lei, din care:
  - din bugetul de stat total 1.326.052,18 lei;
  - din bugetul local 77.027,73 lei;
  - Stadiu fizic realizat 0 %
  - Termen PIF Lucrarea nu este contractată

## 2. Etapa de planificare/pregătire a procesului de achiziție publică:

2.1. Obiectivul de investiție a fost nominalizat în Programul anual provizoriu al achiziției publice înregistrat nr. 12.271/14.03.2017, la poziția nr. crt. 2 cu valoarea estimată 1.427.000 lei, din care fără TVA 1.199.160 lei, cu indicarea procedurii de achiziție - simplificată - cu data estimată pentru începerea procedurii marie 2017, data finalizării mai 2017.

Documentul a fost emis de Direcția dezvoltare și investiții, fiind semnat de consilier Sárdi Tamás, director Puskás Katalin și este vizat de seful serviciului buget – contabilitate Vass Szabolcs, fiind aprobat de primar. (ANEXA NR. 4)

În cadrul Bugetului de venituri și cheltuieli aferent anului 2017, aprobat prin H.C.L. nr. 50/23.03.2017, investiția este nominalizată în Anexa nr. 7 al hotărârii, privind „Lista de investiții cu finanțare din bugetul local”, Cap 67.02. Cultură, recreere, religie, înscris la poziția B.3 - investiții noi, cu valoare actualizată de 1.427 / 1076 mii lei. (ANEXA NR. 5).

2.2. La data 03 aprilie 2017, s-a elaborat Strategia de contractare pentru atribuirea contractului de achiziție publică nr. 16.121 din 03.04.2017. Documentul a fost elaborat în temeiul art. 9 din Normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, fiind semnat de consilier Sárdi Tamás, directorul Direcției de dezvoltare și investiții Puskás Katalin, viceprimarul Orbán Árpád coordonatorul direcției, și este aprobat de primar. (ANEXA NR. 6).

Prin intermediul strategiei de contractare, printre altele s-au documentat următoarele decizii:

- Investiția este nominalizată în bugetul de venituri și cheltuieli al municipiului Odorheiu Secuiesc, figurează în lista investiției locale aprobate prin HCL nr. 50/23.03.2017, la cap 67.02. „Cultură, recreere și religie” sub nr. B/3 cu o valoare de 1.427 mii lei. Poziția este inclusă în programul anual al achizițiilor publice nr. 12.271/14.03.2017 la nr. crt. 2.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

- Valoarea estimată a investiției conform devizului general actualizat de proiectant la data de 01.01.2017, este de 1.258.365,27 lei fără T.V.A., din care C+M 876.351 lei, din care cheltuieli diverse și neprevăzute 111.956,56 (în procent de 10%). Astfel valoarea estimată totală a lucrărilor la care se vor raporta ofertele este de 764.394,44 lei fără T.V.A.

- Achiziționarea ulterioară de lucrări pe baza contractului ce va fi încheiat poate fi aplicată conform art. 221 din Legea nr. 98/2016.

- Procedura de atribuire este: **licitație deschisă, Modalitate de desfășurare a procedurii: Online cu etapă finală licitație electronică;**

- Oferta poate fi depusă numai electronic semnat cu semnătura electronică extinsă și cu valoarea totală a propunerii financiare criptată. Se va organiza o rundă fază finală electronică, cu durata de o zi. Data de pomire a fazei electronice se va comunica ofertanților prin email și S.E.A.P. cu minimum două zile înainte. Ofertanții vor avea posibilitatea reoferțării prețului. Nu se va utiliza pasul de licitație. Ofertanții vor putea vedea poziția actuală în clasament a propriei oferte.

- Autoritatea contractantă va solicita tuturor ofertanților să precizeze în oferta **proporția din contract pe care urmează să le subcontracteze prin completarea DUAE partea IV lit. C, prezentarea DUAE separat pentru fiecare subcontractant propus și acordul/acordurile de subcontractare**. Ofertantul clasat pe locul întâi în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor va prezenta documentele suport celor asumate în acordul de subcontractare prezentat, la cererea autorității contractante.

- Decontarea lucrărilor vor fi efectuate pe baza documentelor justificative depuse de executant, verificat de dirigintele de șantier, cine va fi angajat special pentru supravegherea acestor lucrări, respectiv și de personalul tehnic propriu.

- Dacă va fi nevoie modificarea soluțiilor tehnice vor putea fi executate numai pe baza de **dispoziție de șantier elaborată de proiectant și aprobată de autoritatea contractantă**.

- Pentru asigurarea calității lucrărilor contractantul va asigura o **perioadă de garanție egală sau mai lungă decât cel stabilit în caietul de sarcini**.

- În caietul de sarcini, pentru execuție, sunt stabilite specificațiile tehnice minime ce trebuie îndeplinite de ofertantul câștigător la executarea lucrărilor din cadrul contractului, **criteriul de atribuire propus este „prețul cel mai scăzut”**.

- Planificarea și pregătirea achiziției a fost efectuată de personalul din cadrul Serviciului Investiții și achiziții publice. Pentru atribuirea contractului și derularea procedurilor de achiziție publică există personal calificat în cadrul Direcției de dezvoltare și investiții, din cadrul cărora cei cinci membri, respectiv membri de rezervă ai comisiei de evaluare, sunt numiți printr-o dispoziție a Primarului. Persoana responsabilă cu aplicarea procedurii de atribuire este desemnată din cadrul compartimentului intern specializat în achiziții. Personalul implicat în derularea contractului va fi desemnat din cadrul Serviciului Investiții și achiziții publice, din rândul cărora va fi desemnat un responsabil contract.

- În plus, față de listele de cantități postate, contractantul va trebui să obțină autorizație de la Direcția Regională Drumuri Poduri Brașov, pentru lucrările în zona drumului național, respectiv ridicarea topografică a rețelelor construite după terminarea lucrărilor.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

2.3. Pentru aplicarea procedurii, comisia de evaluare a ofertelor a fost numită de primar, prin Dispoziția nr. 799 din 10.04.2017, pe baza Expunerii de motive nr. 16063/03.04.2017 înaintată de Puskas Katalin directorul la Direcția de dezvoltare și de investiții, (**ANEXA nr. 7**). În componența comisiei sunt cuprinse următoarele persoane:

1. Puskás Katalin, ca președinte, cu drept de vot, având funcția de director la Direcția de dezvoltare și investiții. Potrivit atribuțiilor de serviciu cuprinse în fișa postului de director executiv pentru perioada 2016 -2018, printre altele sunt cuprinse următoarele:

- *Organizează îndrumă, conduce, controlează și răspunde de desfășurarea a activității serviciului referitor la Achizițiile Publice;*
- *Semnează toate actele emise de Direcția de dezvoltare și investiții și răspunde material, administrativ, sau penal pentru legalitatea și veridicitatea celor cuprinse în actele emise în nume propriu sau în numele Primăriei,*

2. Fülöp-Székely István, director tehnic la Direcția Tehnică, ca membru,

3. Bóni István-László, consilier la Direcția de dezvoltare și investiții, ca membru,

4. Csoma Zsigmond, referent la Direcția de dezvoltare și investiții, ca membru,

5. Sárdi Tamás, consilier la Direcția de dezvoltare și investiții, ca membru,

6. Puskás Emese, șef serviciu la Direcția de dezvoltare și investiții, ca membru de rezervă,

7. Hadnagy Zsuzsanna, consilier la Direcția de dezvoltare și investiții, ca membru de rezervă.

Conform art. 126 alin. (6) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016 persoana responsabilă cu aplicarea procedurii de atribuire din cadrul compartimentului intern specializat în domeniul achizițiilor a fost Sárdi Tamás.

**3. Etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului, începe prin transmiterea documentației de atribuire în S.E.A.P. și se finalizează odată cu încheierea contractului de achiziție publică:**

3.1. Anunțul de participare a fost postat în S.E.A.P. cu numărul 174666 din data de 12.04.2017 (**ANEXA NR. 8**), din care rezultă următoarele informații:

#### **SECȚIUNEA II: OBIECTUL CONTRACTULUI**

-II.1.5. – „Valoarea estimată totală a lucrărilor conform devizului general actualizat de proiectant la care se vor raporta ofertele este de 764.394.44 lei fără T.V.A.”-

-II.2.1. – „Se prevede execuția rețelelor de apă de aducțiune: L=1484m, PE 100, PN6 cu DN 110 mm + L= 36m, PE 100, PN6 cu DN 63 mm, rezervor 40 mc + stație pompare, rețea distribuție: L=333m, PE 80, PN6 cu DN 63 mm + L=865m, PE 80, PN6 cu DN 110mm; rețele de canale gravitaționale L=1583m realizate din tuburi PVC DN 200mm, SN4, 2 buc. stații de pompare de ridicare de nivel, racorduri la conducta de colectare din țeava PVC-KG, SN4, De 160mm. Valoarea estimată fără TVA: 764,394.44 RON”

#### **SECȚIUNEA IV: PROCEDURA**



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

- IV.1.1. – Tipul procedurii: **Licitație deschisă**
- IV.2.1. – Criterii de atribuire **Prețul cel mai scăzut**
- IV.2.2. – Se va organiza o licitație electronică: **Da**

#### IV.3) INFORMAȚII ADMINISTRATIVE

- IV.3.3. – Termenul limită pentru depunerea cererilor de documente sau pentru acces la documente: **12.05.2017 23:00**

- IV.3.4. – Termen limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare: **19.05.2017 16:00**

- IV.3.8. – Condiții de deschidere a ofertelor: **Data (reprezintă data limită de evaluare a ofertelor): 15.06.2017 18:00;**

#### SECȚIUNEA VI: INFORMAȚII SUPPLEMENTARE

##### VI.3) ALTE INFORMAȚII

Ofertantul poate modifica sau retrage oferta până la data limită de depunere a ofertei, fără pierderea sumei constituită drept garanție de participare. Ofertantul care își retrage oferta în perioada de valabilitate a acesteia, pierde suma constituită drept garanție de participare, acestea fiind reținută de către autoritatea contractantă. Ofertele depuse la altă adresă depusă după data / ora limită de depunere sunt declarate întârziate și vor fi respinse.

3.2. Din Secțiunea Documentație, clarificări și decizii (ANEXA NR. 9) rezultă că la data de 12.04.2017 a fost postată în S.E.A.P. Fișa de date; DUAE; Formulare; Caiet de sarcini; Model contract. Publicarea documentației tehnice s-a realizat la data de 18.04.2017, respectiv 19.04.2017, La data 18.04.2017 a fost modificată perioada de garanție tehnică la 36 luni, față de 24 luni cuprinse în Caietul de sarcini, însă această modificare nu a fost publicată într-un anunț de tip erată la anunțul inițial.

- până la data limită pentru depunerea ofertelor, 19.05.2017, au fost depuse următoarele oferte:

ofertanți	data înscrierii	oferta câștigătoare
ING SERVICE S.R.L.	18.04.2017 08:58	necâștigătoare
TERMOLANG S.R.L.	25.04.2017 09:08	necâștigătoare
VIADUCT S.R.L.	04.05.2017 10:34	necâștigătoare

3.3. La data **28.06.2017** (între orele 13:15 - 13:36) a fost publicat în S.E.A.P. - un număr de 11 – 40 fișiere **"PTn verificat"**, cu titlul document: **Modificare / completare la documentația de atribuire (exceptând anunțul/invitația) cu comentariul general: "Proiectul postat anterior se va trata conform Dispoziției de șantier nr. 1, care face parte integrantă din prezenta"**,

Este de observat că aceste modificări la proiectul tehnic au fost publicate ulterior termenelor limită publicate în ANUNȚUL DE PARTICIPARE la SECȚIUNEA - IV.3.4.– privind termenul limită



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

pentru primirea ofertelor.19.05.2017, precum - IV.3.8. - Condiții de deschidere a ofertelor: 15.06.2017.

În Normele de aplicare a Legii nr. 98/2016, aprobate prin H.G. 395/2016, la art. 55 se prevede că:

„(1) În cazul în care, după publicarea unui anunț, intervin anumite modificări față de informațiile deja publicate, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare un anunț de tip erată la anunțul inițial, care trebuie să fie publicată nu mai târziu de 3 zile lucrătoare înainte de data stabilită pentru depunerea ofertelor sau cererilor de participare.

(2) În condițiile art. 153 din Lege, autoritatea contractantă are obligația de a prelungi termenul-limită de depunere a ofertelor în cazul în care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la ajustări/completări ale specificațiilor tehnice care presupun timp suplimentar pentru reacția potențialilor ofertanți, cu excepția modificărilor substanțiale care conduc la anularea procedurii de atribuire deoarece:

a) afectează atât de mult elementele ce descriu contextul achiziției publice încât au ca efect schimbarea indicatorilor principali ce caracterizează rezultatul contractului ce urmează a fi atribuit, fapt ce afectează nivelul de competiție sau schimbă piața de profil la care se adresează;

b) conduc la modificări substanțiale a criteriilor de calificare și selecție, în sensul extinderii nivelului acestora sau introducerii unor noi, fapt ce determină restrângerea competiției sau favorizarea unor anumiți operatori economici.”

Întrucât nu există publicat în S.E.A.P. un anunț de tip erată conform legii, în termen legal și nici după expirarea acestui termen, există suspiciunea rezonabilă a încălcării principiilor dispuse de art. 2 din Legea nr. 98/2016, care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

Mai mult ofertele au fost depuse/primate în mod abuziv, întrucât potrivit Secțiunii VI.3) din Anunțul de participare ofertele depuse după data /ora limită de depunere sunt declarate întârziate și vor fi respinse.

3.4. Potrivit art. 67 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții aprobate prin Ordinul M.D.R.L. Nr. 839/2009, în situația în care, înainte de începerea executării lucrărilor de construcții devine necesară modificarea soluțiilor tehnice din documentația tehnică - D.T. autorizată, investitorul are obligația de a nu începe lucrările și de a solicita emiterea unei noi autorizații de construire corespunzător modificărilor aduse proiectului, materializate prin documentații - piese scrise și desenate.

Prin excepție de la aceste prevederi, pe bază de dispoziție de șantier dată de proiectantul lucrărilor și verificată de către un verificator de proiecte atestat în condițiile legii, precum și cu acordul scris al investitorului, se pot admite modificări locale ale soluțiilor tehnice din documentația tehnică - D.T. autorizată fără emiterea unei noi autorizații de construire, dacă:

a) nu se modifică funcțiunea consemnată în autorizația inițială;



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

b) se asigură respectarea prevederilor avizelor/acordurilor/punctului de vedere al autorității competente pentru protecția mediului, precum și ale actului administrativ al acesteia după caz, anexe la autorizația inițială;

c) se asigură respectarea prevederilor Codului civil;

d) nu se modifică condițiile de amplasament (regim de înălțime, POT, CUT, aliniament, distanțele minime față de limitele proprietății, ori aspectul construcției);

e) nu sunt periclitate rezistența și stabilitatea clădirilor învecinate;

f) se asigură respectarea prevederilor reglementărilor tehnice în domeniul securității la incendiu.

g) se asigură economia de energie.

Responsabilitatea privind corectitudinea tehnică a soluției modificatoare aparține proiectantului, în solidar cu verificatorul de proiect, iar titularul autorizației are obligația de a depune (în copie) la emitentul autorizației documentațiile și/sau documentele specificate, ca martor.

3.4.1. La data de 05 aprilie 2017 s-a emis Autorizația de construire nr. 35/2017, (**ANEXA nr. 10**) în baza unei documentații tehnice din anul 2012, care nu a fost verificată pentru conformitate prin raportare la Normele tehnice de proiectare din anul 2017 și în lipsa avizului favorabil de la Direcția Regională de Drumuri și Poduri Brașov. Este de menționat că solicitarea acordului prealabil pentru executarea lucrărilor în zona drumului a fost solicitat doar la data de 22.05.2017, ulterior emiterii autorizației.

Emiterea autorizației de construire a fost solicitată de Puskas Katalin, directorul Direcției dezvoltare și investiții, cu scopul de crea aparență de legalitate pentru Dispoziția de șantier nr. 1 prin care au fost aduse modificări substanțiale proiectului tehnic (PT), și pentru a evita cu bună știință revizuirea acestuia. Aceasta deoarece revizuirea PT ar fi implicat automat asumarea modificării indicatorilor tehnici și economici noi, necesitatea reaprobării acestora de Consiliul local și automat anularea procedurii de atribuire; precum respingerea finanțării prin programul PNDL2.

3.4.2. Cu 10 zile după expirarea termenului limită pentru primirea ofertelor, directorul Puskas Katalin a întocmit **NOTA JUSTIFICATIVĂ nr. 26.090 din 29.05.2017, (ANEXA nr. 11)**, postată în S.E.A.P. la data de 28.06.2017 ora 13.15 - fără a fi aprobată de primar, prin care se solicită următoarele modificări la proiectul tehnic (PT), în baza căreia s-a emis Autorizația de construire nr.35/05.04.2017:

*"Proiectul a fost elaborat de S.C. TOTAL PROIECT S.R.L. din Odorheiu Secuiesc în baza Contractului de prestare servicii nr. 28642/10.10.2012, indicatorilor tehnico-economici fiind aprobați prin HCL nr. 82/2012. Începând cu anul 2013 au fost mai multe încercări pentru a obține finanțare, însă fără succes.*

*Obiectivul de investiție este inclus în programul de investiții pe anul 2017 în cap. 67.02. poz. B/3.*

*În vederea realizării investiției, am obținut Autorizația de construire nr. 35/05.04.2017 eliberată de Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc. Menționăm că o parte din lucrări se vor executa în zona drumului național 13A între KM 75+381 – 77+145, paralel cu drumuri, existând și subtraversări.*





MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC



CABINET PRIMAR

*În serviciul comunității*

*În faza de pregătire au apărut unele probleme, rezolvarea cărora implică modificarea proiectului, după cum urmează:*

- 1) La propunerea specialiștilor SDN M-Ciuc din cadrul CNADNR S.A. DRDP Brașov, în vederea obținerii avizului favorabil, tronsonul de conductă între stația de autobuz (în dreptul intrării la ștrand) și mofetă trebuie mutat de la partea stângă, la partea dreaptă a drumului național (în direcția de mers către Sovata).*
- 2) Din considerente tehnice și economice, gospodăria de apă (rezervorul de 40 mc și stația de pompare) se va reamplasa de la malul drept la malul stâng a Pârâului Sărat. Rezervorul de beton armat suprateran va fi schimbat la soluția de rezervor circular din oțel.*

*Estimăm că modificările propuse nu implică costuri suplimentare în execuție față de varianta din proiectul inițial.*

*Propunem:*

- aprobarea modificărilor propuse, prezentate mai înainte*
- aprobarea revizurii proiectului tehnic nr. 2751/2012 elaborat de S.C. TOTAL PROIECT S.R.L. și a cheltuielilor de proiectare aferente în valoare de 17.000 lei + TVA din cap. 67.02. 05.03. 71.01.01 poz. B/3*
- lansarea solicitării către proiectantul S.C. TOTAL PROIECT S.R.L. din Odorheiu Secuiesc, în vederea modificărilor necesare, prin dispoziție de șantier, verificat de verficatorul de proiecte atestat M.D.R.T. conform legislației în vigoare"*

**3.4.3.** Lucrarea fost elaborată de Total Proiect S.R.L. pe baza Contractului de prestări de servicii nr. 28.593/15.06.2017 și cuprinde următoarele modificări sau completări la proiectul inițial:

- Proiectarea traseului modificat al conductei de apă și canalizare ape uzate;
- Proiectare subtraversare nouă pe DN 13A conform noului traseu al alimentării cu apă și canalizare;
- Reproiectarea Gospodăriei de apă, pe malul stâng al Pârâului Sărat, inclusiv instalații hidraulice, instalații electrice și amenajarea teritoriului, reproiectarea stației de pompare și a 2 cămine de apometru;
- Proiectare rezervor metalic termoizolant suprateran (schimbare de soluție din rezervor beton semigropați);
- Efectuarea ridicărilor topografice și prelucrarea datelor pentru noul amplasament al gospodăriei de apă și subtraversarea Pârâului Sărat;
- Elaborarea studiului geotehnic cu 2 foraje până la 5 m adâncime pentru amplasamentul modificat al Gospodăriei de apă;
- Elaborarea memoriilor tehnice modificate, ale caietelor de sarcini actualizate și ale listelor de cantități modificate;
- Modificarea tipului hidranților de incendiu de hidrant subteran în hidrant suprateran;
- Verificarea proiectului revizuit la cerințele A1;



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

Este evident că proiectul tehnic aprobat cu H.C.L. nr. 27/2017, a fost modificat substanțial, modificările fiind recepționate prin Procesul-verbal de predare primire nr. 30.288 din 26.06.2017, semnat pentru primire de directorul Puskás Katalin.

Factura nr. 1010/28.06.2017 în valoare 17.000 lei + TVA = total 20.230 lei, a fost achitată cu OP nr.1597/07.07.2017 din bugetul local, aprobată pentru acest obiectiv de investiție.

3.4.4. Modificările la proiectul tehnic au fost postate în S.E.A.P. la data 28.06.2017 între orele 13:15 - 13:36 la secțiunea „Documentație, clarificări și decizii” - clarificare și documentație adițională, cu comentariul general: „Proiectul postat anterior se va trata conform Dispoziției de șantier nr. 1, care face parte integrantă din prezenta”, și în completare sunt postate un număr de 11 - 40 fișiere „PTH\_verificat”, cu titlul document: Modificare / completare la documentația de atribuire (exceptând anunțul/invitația).

Documentul cu denumirea **DISPOZIȚIE DE ȘANTIER NR. 1 din data de 30.05.2017 (ANEXA nr. 12)** este un document care cuprinde 4 pagini semnate și stampilate de proiectant Total Proiect S.R.L., de verificatori Katona Gavrilă Anton și de ori de către Fejer Alexandru, însă nu este înregistrată la Primăria Odorheiu Secuiesc, nu este însoțită sau acceptată de investitor, respectiv de primarul U.A.T.M. Odorheiu Secuiesc, nici măcar la locul indicat în document - pentru acceptat beneficiar Municipiul Odorheiu Secuiesc, nu este semnat. Lângă acest document sunt atașate „ANEXA LA DISPOZIȚIE DE ȘANTIER” nr. 1, care cuprinde un număr de 66 pagini.

Modificările au fost încărcate în S.E.A.P. cu 40 de zile ulterior expirării datei limită pentru depunerea ofertelor, din data de 19.05.2017, astfel cum este menționată în mod eronat în Procesul verbal de deschidere a ofertelor, respectiv nu se regăsesc în SEAP anunțurile de tip „erată” a căror publicare este obligatorie atunci când se modifică informațiile din Anunțul inițial, dar nici în dosarul achiziției nu se regăsesc documente pentru aprobarea prelungirii sau decalării termenului de depunere al ofertelor până la data de 18.07.2017, ora 16:00.

3.5. Din cuprinsul actului „Declarații de participare”, înregistrată cu nr. 34.631/20.07.2017, semnată de directorul Direcției de dezvoltare și investiții, și din informațiile din SEAP rezultă că de fapt sunt un număr de patru ofertanți, deoarece pe lângă cei trei ofertanți menționați la data de 29.06.2017 ora 12:19, s-a înregistrat și oferta MACOPS SRL, deci oferta a fost acceptată cu 40 zile după data limită de depunere a ofertelor și cu mai puțin de o zi lucrătoare după data și ora postării în SEAP a „Dispoziției de șantier nr. 1, pentru modificarea substanțială a documentației tehnice postate anterior (data 28.06.2017 între orele 13:15 - 13:36).

3.6. Cu privire la Decizia C.N.S.C. nr. 2228/C10/2738 din data de 29.08.2017 (ANEXA NR. 13), este de precizat că această Decizie se referă la oferta depusă de S.C. TERMOLANG S.R.L., la data de 25.04.2017 orele 09:08, și nu are legătură nici cu documentația postată ulterior pe S.E.A.P. la data de 28.06.2017 și nici cu oferta prezentată de SC VIADUCT SRL, prezentată la data de 04.05.2017.

În fapt, în cuprinsul Procesului-verbal nr. 34380/19.07.2017 de deschidere a ofertelor, comisia de evaluare a reținut participarea a patru operatori economici. În Raportul intermediar nr. 35239/25.07.2017, de evaluare a ofertelor depuse, comisia de evaluare a consemnat respingerea



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC



CABINET PRIMAR

*În serviciul comunității*

ofertei depusa de S.C. TERMOLAG S.R.L., precum și admisibilitatea a trei oferte. Oferta depusă de S.C. TERMOLANG S.R.L. a fost respinsă ca "neadmisibilă", conform dispozițiilor art. 137 alin. (4) din H.G. nr. 395/2016, fiind apreciată ca neconformă în temeiul dispozițiilor art. 137 alin. (3) lit. a) din același act normativ, pentru motivul că ofertantul TERMOLANG S.R.L., atât în conținutul propunerii tehnice, cât și în anexa la formularul de ofertă financiară, a prezentat o perioadă de garanție de 24 luni de la data recepției lucrărilor, față de minimul de 36 luni postată pe S.E.A.P., la data de 18.04.2017.

Apreciind nelegală decizia autorității contractante de respingere a ofertei sale ca neconformă, S.C. TERMOLANG S.R.L. a depus la C.N.S.C. Contestația nr. 3871/01.08.2017, ce a format obiectul dosarului nr. 2738/2017, solicitând:

- suspendarea procedurii de achiziție, până la soluționarea contestației;
- admiterea contestației și obligarea autorității contractante să procedeze la anularea deciziei de respingere.

Potrivit Deciziei nr. 2228/C10/2738, din data de 29.08.2017, Consiliul - în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 - a respins ca nefondată contestația formulată de S.C. TERMOLANG S.R.L., cu mențiunea că poate fi atacată cu plângere în temeiul art. 29 alin. (1) din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare, însă S.C. TERMOLANG S.R.L. nu a contestat decizia în cauză.

3.7. La data de 18.09.2017 s-a întocmit **Raportul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică nr. 43.635 din 18.09.2017 (ANEXA NR. 14)**, din care rezultă următoarele:

- Nr. anunț de participare 174.666/12.04.2017;
- Valoare estimată: 764.394,44 lei plus TVA,
- Sursa de finanțare: bugetul local
- Procedura de atribuire este: licitație deschisă;
- Modalitate de desfășurare a procedurii: Online cu etapă finală licitație electronică;
- Criteriul de atribuire: prețul cel mai scăzut;
- Comisia de evaluare a fost numită prin Dispoziția nr. 799/10.04.2017 în care Puskás Katalin directorul Direcției de dezvoltare și investiții președinte; Sárdi Tamás care a redactat și postat documentele în SEAP membru;
- Despre calendarul derulării procedurii de atribuire:

Calendarul derulării procedurii de atribuire	Data / ora	locul	Conform cu Anunțul participare postat în SEAP
Publicare anunț de participare	12.04.2017 16:03	SEAP	12.04.2017 16:03
Termenul limită decalat pentru depunerea ofertelor	18.07.2017 16:00	SEAP	19.05.2017 16:00
Ședința de deschidere a ofertelor	19.07.2017	Sediu	X
Ședința de evaluare nr.1	25.07.2017	Sediu	X
Ședința de evaluare nr.2	02.08.2017	Sediu	X
Sfârșit licitație electronică	05.09.2017 14:00	SEAP	15.08.2017 18:00
Raportul procedurii semnat de comisia de evaluare	18.09.2017	Sediu	X



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

Termenul limită pentru depunerea ofertelor din data de 19.05.2017 postat în SEAP nu a fost respectat de MACOPS SRL, iar decalarea termenului pentru 18.07.2017 nu a fost aprobată de conducătorul autorității contractante, respectiv de primarul municipiului.

Din tabelul următor rezultă că, până la data limită pentru depunerea ofertelor 19.05.2017, au postat în SEAP trei ofertanți, ai căror oferte au fost respinse, iar oferta ING SERVICE SRL a fost considerată necâștigătoare.

ofertanți	data înscrierii	Valoarea oferta Runda 1	Valoarea oferta Runda 2	Oferta câștigătoare
VIADUCT S.R.L.	04.05.2017 10:34	823.533.52	respinsă	necâștigătoare
ING SERVICE S.R.L.	18.04.2017 08:58	1.707.340.92	1.620.000.00	necâștigătoare
TERMOLANG S.R.L.	25.04.2017 09:08	respinsă	-	necâștigătoare
MACOPS S.R.L.	29.06.2017 12:19	1.617.648.23	1.605.077.41	1.605.077.41

Este de subliniat că, în conformitate cu art. 55 din Normele de aplicare aprobate prin H.G. 395/2016:

*„(1) În cazul în care, după publicarea unui anunț, intervin anumite modificări față de informațiile deja publicate, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare un anunț de tip erată la anunțul inițial, care trebuie să fie publicată nu mai târziu de 3 zile lucrătoare înainte de data stabilită pentru depunerea ofertelor sau cererilor de participare.*

*(2) În condițiile art. 153 din Lege, autoritatea contractantă are obligația de a prelungi termenul-limită de depunere a ofertelor în cazul în care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la ajustări/completări ale specificațiilor tehnice care presupun timp suplimentar pentru reacția potențialilor ofertanți, cu excepția modificărilor substanțiale care conduc la anularea procedurii de atribuire deoarece:*

*a) afectează atât de mult elementele ce descriu contextul achiziției publice încât au ca efect schimbarea indicatorilor principali ce caracterizează rezultatul contractului ce urmează a fi atribuit, fapt ce afectează nivelul de competiție sau schimbă piața de profil la care se adresează;*

*b) conduc la modificări substanțiale a criteriilor de calificare și selecție, în sensul extinderii nivelului acestora sau introducerii unora noi, fapt ce determină restrângerea competiției sau favorizarea unor anumite operatori economici.”*

Este de subliniat și faptul că ofertele tehnice din luna aprilie și mai 2017 au fost depuse în cadrul termenului de depunere publicat în SEAP, pe baza documentației vechi aprobate prin H.C.L. nr. 27/2017, care a fost depusă și pentru obținerea finanțării prin programul PNDR 2, însă aceste societăți au fost declarate necâștigătoare.

Ofertantul VIADUCT S.R.L. a fost respins în runda a 2.-a, pe motivul că: „În urma verificărilor s-a constatat că propunerea financiară postată de ofertantul SC VIADUCT S.R.L. are o perioadă de garanție tehnică asumată în anexa la formularul de oferta nr.2 neconformă cu caietul de sarcini, ca urmare oferta depusă s-a declarat neadmisibilă”. Perioada de garanție tehnică de cel puțin 36 luni a fost stabilită în anul 2016 prin modificarea Legii nr.10/2005, fiind o clauză contractuală obligatorie și general valabilă, însă în Caietul de sarcini publicat în S.E.A.P. la data de 12.04.2017 a fost cuprinsă



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

24 luni, Corectura la 36 luni a fost comunicată în S.E.A.P. la secțiunea „Documentație, clarificări și decizii” la data 18.04.2017, însă această modificare nu a fost publicată potrivit legii și în anunț de tip erată la anunțul inițial.

Ofertantul VIADUCT S.R.L. a prezentat ANGAJAMENTUL nr. 4016/07.08.2017 prin care se angajează că va respecta perioada de garanție de 36 luni după data efectuării recepției la terminarea lucrărilor, însă comisia de recepție nu a luat în considerare acest document (**ANEXA NR. 15**).

Întrucât criteriul de atribuire este *„prețul cel mai scăzut”* comisia avea obligația de a solicita în temeiul dispozițiilor art. 209 din Legea nr. 98/2016 clarificări în conformitate cu prevederile art.135 alin. (3) din Nomele de aplicare a Legii nr. 98/2016, potrivit cărora *„vicile de formă reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect în raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire”*.

**După eliminarea în mod nelegal al ofertantului VIADUCT S.R.L., au rămas doi ofertanți, din care oferta declarată câștigătoare este cea depusă de ofertantul S.C. MACOPS S.R.L. cu propunerea financiară de 1.605.077,41 lei la care se adaugă TVA în sumă de 304.964,71 lei.**

Oferta MACOPS S.R.L. a fost întocmită și depusă cu o zi după postarea în SEAP a Dispoziției de șantier nr. 1 și după expirarea termenului limită de depunere, astfel pe de o parte, a fost eliminată concurența, pe de altă parte, prețul contractului a fost stabilit în mod arbitrar fără orice temei legal.

Având în vedere cele prezentate există suspiciuni rezonabile de „mimare” a transparenței procesului de atribuire a contractului, respectiv atribuirea contractului s-a făcut direct către MACOPS S.R.L., în baza unor posibile înțelegeri, iar documentația de achiziții publice fiind întocmită, în fals, pentru a crea aparența unei selecții de oferte, deși potrivit legii chiar oferta depusă de MACOPS S.R.L. a fost inacceptabilă.

3.8. Prin Adresa nr. 44.591/21.09.2017, directorul Direcției de dezvoltare și investiții din cadrul Primăriei, dna Puskas Katalin, a comunicat către MACOPS S.R.L. atribuirea contractului de achiziție publică pentru valoarea 1.605.077,41 lei fără TVA, cu mențiunea că după expirarea termenului de contestație societatea va fi invitată pentru semnarea contractului.

Contractul multianual de lucrări înregistrat la Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc sub nr. 50765 din 24.10.2017, (**ANEXA nr. 16**) a fost semnat pentru valoarea de 1.605.077,41 lei fără T.V.A., la care se adaugă T.V.A. de 304.964,71 lei, în sumă totală de 1.910.042,12 lei, valoare totală care este mai mare cu 867.184 43 lei față valoarea de C+M de 1.042.857,69 lei, aprobată prin H.C.L. nr. 27/2017, ceea ce reprezintă o depășire cu 83,15 %. Și cu 110 % mai mare decât valoarea estimată a contractului publicată în Anunțul de participare de 764.394,44 lei fără TVA la care se vor raporta ofertele.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

3.9. Cu cinci zile după data înregistrării contractului, prin H.C.L. nr. 228/30.10.2017, Consiliul local a aprobat rectificarea Bugetului de venituri și cheltuieli, obiectivul de investiții fiind nominalizat - „Lista de investiții cu finanțare din bugetul local”, care constituie Anexa nr. 5 la hotărâre (**ANEXA NR. 17**), unde la Cap. 67.02. Cultură, recreere, religie, la poziția B.3 - investiții noi, cu aceleași valori ca și cu ocazia rectificării precedente, cu valoarea totală de 1.427/1076 mii lei, din care finanțare din bugetul local 100/76 mii lei și din alocație din bugetul de stat 1.327/1000 mii lei.

Este evident că nici ulterior datei Raportului procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică nr. 43.635 din 18.09.2017 nu a fost posibilă disponibilizarea fondurilor suplimentare pentru îndeplinirea contractului de lucrări, astfel oferta a fost acceptată cu încălcarea prevederilor art. 137 alin. (2) lit. f) din Normele de aplicare a Legii nr. 98/2016.

Raportat la dispozițiile legale în materie, contractul de lucrări a fost încheiat, pe baza unei oferte inacceptabile din punct de vedere legal, cu o valoare de 83,15% mai mare decât valoarea aprobată prin H.C.L. nr. 27/2017 și în condițiile în care Consiliul local nu a disponibilizat fonduri suplimentare pentru îndeplinirea obligațiilor contractului de lucrări, astfel oferta prezentată de MACOPS S.R.L. a fost depusă cu întârziere și acceptată nelegal, contrar dispozițiilor art. 137 alin. (2) lit. f) din Normele de aplicare a Legii nr. 98/2016, aprobată prin H.G. nr. 395/2016.

3.10. La data de 31.10.2017 s-a semnat cu M.D.R.A.P.F.E., Contractul de finanțare nr. 2212/2017, înregistrat la Primăria Odorheiu Secuiesc sub nr. 53341 din 07.11.2017 (**ANEXA nr. 18**).

La pct. IV din contract referitor la obiectul și valoarea contractului, sunt precizate următoarele:

(1) Obiectul contractului îl constituie alocarea unei finanțări din bugetul MRDPFE în sumă totală de 1.325.052,18 lei pentru realizarea obiectivului de investiții „Reabilitare infrastructurii de agrement: extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizarea apelor uzate în zona Băile Szejke din Odorheiu Secuiesc”.

(2) Valoarea investiției este de 1.497.359,69 lei;

Este de subliniat că această valoare a fost aprobată cu HCL nr.27 din 23.02.2017, din care C+M 1.042.857,69 lei.

### **3. Moduri de finanțare a lucrărilor în anul 2018:**

3.1. În scopul disponibilizării fondurilor suplimentare, în anul 2018, prin HCL nr. 12 din 25.01.2018, s-a aprobat un deviz general reactualizat cu influența contractului încheiat cu MACOPS SRL cu valoarea totală de 2.404.690,10 lei din care C+M 1.690.399,05 lei, având capacitatea – alimentare cu apă cu lungime totală conductă de 2120 m, canalizare ape uzate cu lungime totală de conductă 2746 m, un rezervor de apă din beton 40 mc 1 buc. și 19 buc brașamente (**ANEXA NR. 18**).

Hotărârea de aprobare a fost inițiată de directorul de la Direcția de dezvoltare și investiții, dna Puskás Katalin, în baza Raportului de specialitate și expunere de motive nr. 2010 din 15.01.2018. Pentru justificarea și fundamentarea hotărârii, s-au prezentat următoarele motive:



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

- în anul 2017 s-a încheiat contractul de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017 cu MACOPS S.R.L și contractul de finanțare nr. 53.341/07.11.2017 pentru obținerea finanțării de la bugetul de stat prin programul PNDL;
- pentru această investiție este necesar o hotărâre a consiliului local de aprobare a indicatorilor economici actualizați după licitație conform prevederilor legale.

În cuprinsul Raportului de specialitate și expunerea de motive sunt citate dispozițiile art. 44 din Legea nr. 273/2006, aplicabile pentru aprobarea unei documentații recalculată valoric cu indicele inflației, de către ordonatorul de credite însă faptic este prezentat pentru aprobare un deviz general întocmit ca urmare a revizuirii și modificării substanțiale a proiectului tehnic, în care sunt modificate inclusiv cheltuielile de proiectare și de asistență tehnică, care nu au făcut obiectul achiziției publice.

Astfel, prin întocmirea Raportului de specialitate și expunerea de motive s-a urmărit adoptarea unei hotărâre de aprobare a documentației tehnice la valoarea contractului de lucrări atribuit cu încălcarea dispozițiilor legale.

Din tabelul comparativ rezultă modificările valorice în sumă de 907.331 lei, față de proiectul inițial:

Cheltuieli aprobate conform devizului general	Documentația aprobată prin:		Diferența de creștere - în lei - Col (2 -1)
	H.C.L. nr. 27/2017	H.C.L. nr. 12/2018	
0	1	2	
<b>CAPITOLUL 2</b>			
Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții	24.191	18.269	-5.922
<b>CAPITOLUL 3</b>			
Cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică	105.952	228.155	122.203
<b>CAPITOLUL 4 Cheltuieli pentru investiția de bază</b>	<b>989.422</b>	<b>1.549.390</b>	<b>559.968</b>
Construcții și instalații	823.236	1.364.816	541.580
Montaj utilaje, echipamente tehnologice și f	15.973	0	-15.973
Utilaje, echipamente care necesită montaj	149.328	183.989	34.661
Utilaje, echipamente care nu necesită montaj	0	0	0
Dotări	885	858	-27
<b>CAPITOLUL 5 Alte cheltuieli</b>	<b>138.780</b>	<b>225.524</b>	<b>86.744</b>
Cheltuieli diverse și neprevăzute	111.957	179.583	67.626
Total valoare fără TVA, din care	1.258.365	2.021.349	762.984
C+M	876.351	1.420.503	544.152
Total valoare cu TVA din care	1.497.359	2.404.690	907.331



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

C + M	1.042.857	1.690.399	647.548
-------	-----------	-----------	---------

3.2. Ca urmare a adoptării hotărârii de aprobare a documentației tehnice revizuite prin H.C.L. nr. 12/2018, în cadrul aceleiași ședințe de consiliu s-a aprobat și disponibilizarea de fonduri suplimentare din bugetul local în sumă de 1.078.637,92 lei pentru îndeplinirea contractului de lucrări cu Macops S.R.L.

Suma solicitată a fost aprobată cu H.C.L. nr. 13 din 25.01.2018 cu mențiunea că din această sumă de bani, până la data de 31.12.2017, s-a decontat deja suma de 189.696,19 lei cu TVA, astfel a rămas pentru finanțare suma de 888.941,73 lei cu TVA. (ANEXA NR. 20).

Este evident că H.C.L. nr. 13 din 25.01.2018 are la bază un Deviz general actualizat în urma finalizării procedurilor de achiziție publică aprobată cu H.C.L. nr. 12/2018, însă contractul de lucrări inclus în acest deviz a fost acordat în mod nelegal.

Hotărârea de aprobare a fost inițiată de directorul de la Direcția de dezvoltare și investiții dna Puskás Katalin, în baza Raportului de specialitate și expunere de motive nr. 2011 din 15.01.2018. Pentru justificarea și fundamentarea hotărârii, s-au prezentat următoarele motive:

- în anul 2017 s-a încheiat Contractul de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017 cu Macops S.R.L. și Contractul de finanțare nr. 53.341/07.11.2017, pentru obținerea finanțării de la bugetul de stat prin programul PNDL;
- pentru această investiție este necesară o hotărâre a consiliului local de asigurare a finanțării de la bugetul local pentru categoriile de cheltuieli, care nu se finanțează de la bugetul de stat prin PNDL, potrivit prevederilor O.U.G. nr. 28/2013.

3.3. Pentru anul bugetar 2018, obiectivul de investiții a fost nominalizat în Bugetul de venituri și cheltuieli, aprobat prin H.C.L. nr. 32/16.02.2018, Anexa nr. 7, privind Lista de investiții cu finanțare din bugetul local, Cap 67.02. Cultură, recreere, religie, poziția A. - investiții în continuare, cu finanțare în total de 2.227 / 1.691 mii lei, din care din bugetul local 900/845 mii lei și pe seama transferului din bugetul de stat 1.329/846 mii lei (ANEXA NR. 21)

3.4. Contractul de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017, încheiat cu Macops S.R.L., a fost modificat prin Actul adițional nr. 1/8485 din 20.02.2018, fiind invocat argumentul aplicării prevederilor O.G. nr. 79/2017, pentru modificarea Legii nr. 227/2015, privind Codul fiscal, referitoare la trecerea contribuțiilor sociale de la angajator la angajat.

Potrivit Actului adițional menționat, valoarea contractului s-a redus la suma de 1.571.467,85 lei, cu TVA 1.870.047 lei, celelalte clauze din contract au rămas neschimbate și valabile (ANEXA NR. 22).

Ca urmare a propunerii de angajare a cheltuielilor bugetare nr. 3864/28.02.2017, directorul Puskás Katalin a propus aprobarea angajamentului bugetar în favoarea beneficiarului Macops S.R.L. în sumă de 1.870.047 lei.

4. Cu privire la realizarea lucrărilor de către Macops S.R.L. se impun a fi făcute anumite precizări:





MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

4.1. Lucrările au fost executate pe baza Autorizației de construire nr. 35/ 05 aprilie 2017, care nu este valabilă și trebuia emisă o altă autorizație potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (15); alin (15^1); alin (15^2) din Legea nr.50/1991 (republicată), întrucât pe de o parte a fost emisă în lipsa Acordului prealabil de la DRDP Brașov pentru executarea lucrărilor în zona drumului, pe de altă parte proiectul tehnic din anul 2012 în baza căreia a fost emisă, a fost modificat substanțial prin schimbarea amplasamentului pentru gospodărie de apă, al traseului pentru conductele subterane și pentru subtraversările de drum. Este de menționat că potrivit dispozițiilor al art. 1 din Regulamentul de recepție aprobate cu HG nr.273/1994, *„Recepția construcțiilor constituie o componentă a sistemului calității și reprezintă un proces complex prin care se certifică, în condițiile legii, finalizarea lucrărilor pentru realizarea unor construcții noi sau a unor intervenții la construcții existente, cu respectarea cerințelor fundamentale aplicabile și în conformitate cu prevederile autorizației de construire/desființare, precum și ale documentelor prevăzute în cartea tehnică a construcției”.*

4.2. Cu privire la realizarea lucrărilor de către pârâtă ce se impun a fi făcute anumite precizări:

Lucrările au fost executate pe baza Autorizației de construire nr. 35/ 05 aprilie 2017, care nu este valabilă, fiind necesară emiterea unei noi autorizații, potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (15), alin. (15^1) și alin. (15^2) din Legea nr. 50/1991 (republicată), întrucât pe de o parte a fost emisă în lipsa Acordului prealabil din partea D.R.D.P. Brașov pentru executarea lucrărilor în zona drumului, iar pe de altă parte proiectul tehnic din anul 2012, în baza căruia a fost emisă, s-a modificat substanțial prin schimbarea amplasamentului pentru gospodărie de apă, al traseului pentru conductele subterane și pentru subtraversările de drum.

În acest context, este de menționat că potrivit dispozițiilor al art. 1 din Regulamentul de recepție aprobate cu H.G. nr. 273/1994, *„Recepția construcțiilor constituie o componentă a sistemului calității și reprezintă un proces complex prin care se certifică, în condițiile legii, finalizarea lucrărilor pentru realizarea unor construcții noi sau a unor intervenții la construcții existente, cu respectarea cerințelor fundamentale aplicabile și în conformitate cu prevederile autorizației de construire/desființare, precum și ale documentelor prevăzute în cartea tehnică a construcției”.*

Potrivit evidenței contabile din data de 30.12.2018, plățile efectuate către MACOPS S.R.L. în baza Contractului multianual de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017, sunt în sumă de 1.607.016,77 lei, inclusiv cu TVA. În cursul lunii decembrie 2018 a fost prezentată la Primărie pentru decontare Factura nr. 1458/14.12.2018, în valoare totală de 213.962,86 lei, însă plata facturii a fost oprită în fază de ordonanțare din considerentele arătate, până la soluționarea definitivă a situației ivite, potrivit legii.

Factura refuzată la plată fost returnată la MACOPS S.R.L. cu Adresa nr. 2481/17.01.2019. În cursul lunii aprilie MACOPS S.R.L. a depus „Somația de plată” nr. 175/03.04.2019, înregistrată la primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc cu nr. 17.910/03.04.2019, pentru încasarea sumei în cauză.

U.A.T.M. Odorheiu Secuiesc nu neagă că lucrările contractate cu MACOPS S.R.L. au fost realizate, dar aceste lucrări nu sunt identice cu documentația aprobată prin H.C.L. nr. 27/2017 și depusă pentru obținerea finanțării nerambursabile din bugetul de stat, prin programul PNDL 2, pe baza Contractului de finanțare nr. 2212/2017, înregistrat la Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc, cu nr. 53341 din 07.11.2017, și nu sunt realizate pe amplasamentul pe baza căruia s-a emis autorizația de construire, iar prețul lucrărilor nu a fost stabilit în mod legal care nu poate să depășească prețurile din devizul general aprobat prin H.C.L. nr. 27/2017.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC



CABINET PRIMAR

*În serviciul comunității*

Pentru intrarea în legalitate, ar fi necesară anularea Contractului multianual de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017, încheiat în condiții de nelegalitate, efectuarea unei expertize tehnice potrivit dispozițiilor Legii nr. 50/1991 și ale Legii nr. 10/1995, republicate, cu modificările ulterioare, și întocmirea devizului de lucrări pe baza cantităților reale și documentelor justificative pentru a stabili valoarea lucrărilor cu data de 31 decembrie 2018.

Situația plăților este prezentată în tabelul următor:

Factura nr.	Suma	O.P. nr.
1330 / 20.12.2017	39.995,38	3501 / 27.12.2017
1354 / 09.04.2018	125.053,13	997 / 09.05.2018
1365 / 14.05.2018	94.456,93	1331 / 15.06.2018
1379 / 18.06.2018	113.061,80	1562 / 09.07.2018
1386 / 10.07.2018	427.727,94	1729 / 30.07.2018
1390 / 02.08.2018	211.866,16	1997 / 29.08.2018
1409 / 11.09.2018	208.565,83	2309 / 01.10.2018
1428 / 18.10.2018 - act ad. din 8465 /20.02.2018	35.813,76	2528 / 26.10.2018
1421 / 03.10.2018	145.320,39	2538 / 29.10.2018
1434 / 06.11.2018	205.155,45	2740 / 16.11.2018
<b>Total</b>	<b>1.607.016,77</b>	

Pentru intrarea în legalitate, ar fi necesară anularea Contractului multianual de lucrări nr. 50765 din 24.10.2017, încheiat în condiții de nelegalitate, efectuarea unei expertize tehnice potrivit dispozițiilor Legii nr. 50/1991 și ale Legii nr. 10/1995, republicate, cu modificările ulterioare, și întocmirea devizului de lucrări pe baza cantităților reale și documentelor justificative pentru a stabili valoarea lucrărilor cu data de 31 decembrie 2018.

#### **5. Cu privire la ascultarea persoanelor implicate și sesizarea Comisiei de disciplină:**

5.1. Prin Adresa nr. 51076/11.10.2018, în vederea lămuririi situației ivite, primarul municipiului a solicitat explicații scrise din partea D-nei Puskás Katalin, având calitatea de director la Direcția de dezvoltare și investiții din cadrul Primăriei, persoana care în același timp îndeplinește funcția de președinte al comisiei de evaluare a ofertelor.

În cuprinsul Explicațiilor scrise nr. 51376 din 12.10.2018, AVIZATE de viceprimar, D-na Puskás Katalin relatează următoarele (**ANEXA NR. 23**):

„Întrucât municipalitatea a dorit să obțină finanțare în anul 2017 de la bugetul de stat prin Programul național de dezvoltare locală pentru această investiție, și având în vedere că valoarea investiției în studiul de fezabilitate a fost aprobată, pe baza proiectului din 2012, când valoarea TVA-lui era 24 %, a trebuit să fie revizuită devizul general la nivelul SF-lui, (Adresa MDRAPDE nr. 2657/17.01.2017; 7552/30.01.2017) luând în considerare valorile achitate și restul de executat. Această, revizuire se referea expres numai la TVA, din moment ce proiectantul nu a actualizat nici soluția tehnică, nici valorile. Fiind extrem de urgent să fie depus la PNDL, această „actualizare” denumit eronat, dar așa a fost solicitat de formularistica PNDL. La data de 30.12.2016 a fost



Intocmit o notă de fundamentare pentru a fi inclus în programul de investiții pe anul 2017, de a fi actualizat proiectul și întocmit mai departe PT. Din moment ce proiectul nu a fost inclus în POR și soluțiile tehnice nu mai erau actuale, a fost propus prin această notă de fundamentare nr.36714/30.12.2016 de a fi actualizat proiectul. Dar odată cu apariția lansării apelului deschiderii de depunere proiecte pentru PNDL a devenit mai urgent decât ar fi putut să fie posibil refacerea părții tehnice și economice de proiectant”.

„că în 2012, când a fost estimat devizul general al obiectului, salariul de baza minim brut pe fără garanță în plata a fost stabilit la 700 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 169,333 ore în medie pe luna în anul 2012 reprezentând 4,13 lei/ora. Salariul minim pe economie de atunci s-a majorat de la 700 lei la 1900 lei, ceea ce a rezultat majorarea salariului orar de la 4,13 lei/ora la 12 lei/ora. Ca urmare, în cazul salariilor putem calcula împreună cu procentele de asigurări aferente cu o majorare de oca 65%. Totodată din aceste considerente și cheltuielile de închiriere utilajelor de construcții s-a majorat cu oca.20-25%. A vând în vedere că toate ofertele financiare ca mărime erau identice, în urma licitație electronice a fost acceptată oferta cu cel mai mic preț, care conținea aceste majorări independente de proiectant, și a fost acceptată oferta la 1.605.077,41 lei. În anul 2017 s-a încheiat contractul de execuție multianual nr. 50765 din 24.10.2017 cu firma S.C. MACOPS S.R.L. și municipalitatea a obținut finanțare în anul 2017 de la bugetul de stat prin Programului național de dezvoltare locală II. cu contract de finanțare nr. 53341din 07.11.2017. Pentru această investiție conform metodologiei a fost necesar o hotărâre a consiliului local - HCL nr.13/2018 - de asigurare a finanțării de la bugetul local pentru categoriile de cheltuieli, care nu se finanțează de la bugetul de stat prin PNDL , conform cu OUG 28/2013.”

5.2. La data de 27 decembrie 2018 ora 20:07, d-na Puskás Katalin a trimis explicații prin e-mail, adresate următoarelor persoane: Szilágyi István, Orbán Árpád, Ember Attila, Jakab Attila cu titlu „Nem lehet figyelmen kívül hagyni- Szejke-víz kanalis” (în traducere: „Nu pot fi ignorate – apă-canalizare Szejke”), cu următorul conținut:

1. Proiectul a fost elaborat în anul 2012 de către firma **S.C. TOTAL PROIECT S.R.L.** din Odorheiu Secuiesc în baza Contractului de proiectare nr. 28642/10.10.2012, indicatorilor tehnico-economici fiind aprobați prin **HCL nr. 82/2012**, valoarea totală a investiției fiind atunci de **1.549.818 lei cu TVA 24 %**

2. Începând cu anul 2012 au fost mai multe încercări pentru a obține finanțare, însă fără succes. În anul 2017 am solicitat cu adresa 9087/27.02.2017 înaintat la MDRAPFE finanțare prin programul PNDL II , prin actualizarea valorii devizului general inițial din 2012 conform NORMEI METODOLOGICE din 9 mai 2013 pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, valoarea totală a investiției fiind de **1.479.359,69 lei cu TVA 19 %** .

3. în cursul lunii iulie 2017 am obținut finanțare pentru această investiție pe baza Ordinului viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene nr. 3288/2017 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului național de dezvoltare locală , pentru **Județul Harghita** , în perioada 2017-2020, cu modificările ulterioare, **suma alocată totală fiind de 1.326.052,18 lei de la bugetul de stat și 77.027,73 lei de la bugetul local.**



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



În serviciul comunității

4. Contractul de finanțare a fost încheiat cu nr. 2212 în data de 31.10.2017 cu această valoare sus menționată de 1.326.052,18 lei

5. S-a trecut la verificarea proiectului inițial de către firma S.C. TOTAL PROIECT S.R.L. pentru a stabili valabilitatea: normativelor care au stat la baza proiectării inițiale avizelor obținute de la forurile competente în anul 2012.

Cu această ocazie s-a stabilit următoarele:

S-a modificat substanțial normativul de proiectare a sistemelor de canalizare și alimentare cu apă odată cu aprobarea ORDIN nr. 2901 din 4 septembrie 2013 pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ privind proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare a localităților. Indicativ NP 133-2013" care a intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2014, deci actualizare proiectului fiind inevitabilă. Menționăm că o parte din lucrări se vor executa în zona drumului național DN13A între KM 75+381 – 77+145, paralel cu drumul. A fost înaintat spre avizare la DRDP Brașov proiectul și la propunerea specialiștilor SDN M-Ciuc din cadrul CNADNR S.A. DRDP Brașov, în vederea obținerii avizului favorabil, unele tronsoane de conductă s-a mutat de la partea stângă, la partea dreaptă a drumului național astfel se vor executa și subtraversări. Aceste schimbări sunt în concordanță cu normativele și prescripțiile din domeniu pentru a muta conductele în afara zonei de siguranță a drumului național DN13A -

#### Rețea apă și gospodăria de apă

Din considerente tehnice și economice, gospodăria de apă (rezervorul de 40 mc și stația de pompare) se va reamplasa de la malul drept la malul stâng a pârâului Sărat. Suplimentarea de cămine de vană cu robinet de golire, schimbarea traseului conductei de distribuție PEID Ø110 mm, completarea conductei de distribuție PEID Ø110mm, schimbarea traseului conductei de aducțiune-distribuție PEID Ø110 mm, schimbarea tipului conductei de polietilenă de înaltă densitate din PE80-SDR26-PN6 în PE100-SDR17-PN10. Schimbarea hidranților de incendiu subterani de pe conductele de aducțiune-distribuție - 2 hidranți și conductele de distribuție - 6 hidranți, în hidranți supraterani

#### Rețea canalizare

Reamplasarea subtraversării SDN1 cu conducta de canalizare PVC Ø 200mm, la cererea DRDP Brașov, SDN Miercurea Ciuc, Schimbarea traseului conductei de canalizare subpresiune odată cu reamplasarea subtraversării SDN2 Schimbarea tipului conductei de refulare de polietilenă de înaltă densitate din PE80-SDR26-PN6 în PE100-SDR17-PN10. Înlocuirea căminelor de spălare proiectate din PVC DN 315/400, nevizitabile, nu mai pot fi utilizate la rețele exterioare de canalizare menajeră, conform Indicativ NP 133-2013, aceste cămine vor fi înlocuite cu cămine vizitabile din beton DN800 - 36 buc., deci s-a dublat diametrul căminelor și totodată materialul din care se va executa se modifică substanțial.

Aceste modificări au fost operate și în listele de cantități aferente acestor lucrări și a fost inițiată licitația deschisă pe S.E.A.P. care s-a finalizat cu Anunț de atribuire numărul 183382 din data de 03.11.2017 în care valoare ofertei câștigătoare este de 1.605.077,41 lei fără TVA și 1.910.042,11 lei cu TVA 19%. Menționăm faptul că valoarea ofertei admisibile clasat pe locul 2 era de 1.620.000 lei fără TVA.

6. Ținând cont de prevederile Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

administrației publice nr. 1851/2013, cu modificările și completările ulterioare devizul general elaborat conform prevederilor **HG.28/2008**, abrogat cu **H.G. 907/2016** a cărei art. 15 permite aprobarea în forma elaborată, deoarece HG 907/2016 „nu se aplică obiectivelor/ proiectelor de investiții: a) aflate în curs de execuție la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri și care se supun prevederilor actelor normative în vigoare la data aprobării indicatorilor tehnico - economici;” astfel se va actualiza în conformitate cu HG nr. 28/2008, Anexa Nr. 4, pct. A. "Prevederi generale" Art. 5. "Devizul general întocmit la faza de proiectare - se actualizează prin grija beneficiarului ori de câte ori este necesar și la punctul d) se precizează ... după încheierea contractelor de achiziție, rezultând valoarea de finanțare a obiectivului de investiție/lucrărilor de intervenții

7. În parcursul anului 2017 din bugetul local la această investiție s-a cheltuit suma de 55.421,03 lei pentru studiu topo vizat de OCPI, cheltuieli de actualizare proiect conform celor menționate mai sus, ISC cota de 0,35% din valoare C+M fără TVA , și lucrări de execuție în valoare de 39.995,38 lei cu TVA deci în total **95.416,40 lei**.

8. Valoarea devizului general reactualizat devine astfel **2.404.690,10 lei cu TVA 19 %** aplicând Normele Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 art. 8 suma de finanțare devine **2.123.745,34 lei cu TVA 19 %** cu o valoare de cofinanțare de la bugetul local de **91.248,57 lei. (HCL nr.12/2016)**

9. Diferența de finanțare prin transfer de la bugetul de stat ar fi **2.123.745,34 lei - 1.326.052,18 lei = 797. 693,16 lei**

Întrucât municipalitatea a dorit să obțină finanțare în anul 2017 de la bugetul de stat prin Programului național de dezvoltare locală pentru această investiție, și având în vedere că valoarea investiției în studiul de fezabilitate a fost aprobată pe baza proiectului din 2012, când valoarea TVA-lui era 24%, a trebuit să fie revizuită devizul general la nivelul SF-lui, (Adresa MDRAPDE nr.2657/17.01.2017, 7552/30.01.2017.) luând în considerare valorile achitate și restul de executat. Această revizuire se referea expres numai la TVA, din moment ce proiectantul nu a actualizat nici soluția tehnică, nici valorile. Fiind extrem de urgent să fie depus la PNDL, această „actualizare” denumit eronat, dar așa a fost solicitat de formularistica PNDL.

La data de 30.12.2016 a fost întocmit o notă de fundamentare pentru a fi inclus în programul de investiții pe anul 2017, de a fi actualizat proiectul și întocmit mai departe PT. Din moment ce proiectul nu a fost inclus în POR și soluțiile tehnice nu mai erau actuale, a fost propus prin această notă de fundamentare nr.36714/30.12.2016 de a fi actualizat proiectul. Dar odată cu apariția lansării apelului deschiderii de depunere proiecte pentru PNDL a devenit mai urgent decât ar fi putut să fie posibil refacerea părții tehnice și economice de proiectant.

Având în vedere că acest deviz general cu valorile din 2012 a fost aprobată cu HCL nr.82/2012 și depus pentru finanțare la PNDL, conform HG 28/2006, a fost solicitat de la de la **MDRAPDE foarte urgent** o hotărâre a consiliului local de asigurare a finanțării de la bugetul local pentru categoriile de cheltuieli, care nu se finanțează de la bugetul de stat prin PNDL, conformă cu adresa primită de la **MDRAPDE nr. 2657/17.01.2017**.

Astfel a fost introdus la ședință valoarea acestui obiectiv, conform solicitărilor MDRAP, fără să fie ajustate prețurile de către proiectant la valorile actuale. (a fost introdus valoarea TVA de 19% în loc de 24%), fără să fie revizuit tehnic și valoric proiectul de către proiectantul S.C. TOTAL PROIECT S.R.L.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



În serviciul comunității

Ținând cont de prevederile Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1851/2013, cu modificările și completările ulterioare devizul general se va actualiza în conformitate cu HG nr. 28/2008, Anexa Nr. 4. pct. A. "Prevederi generale" Art. 5. Această actualizare a fost numai în sensul TVA-lui schimbat, prin HCL nr.27/2017, respectiv HCL nr.28/2017

Între timp am făcut demersurile pentru obținerea avizelor, a studiilor topo și geo verificat. Numai după includerea municipiului în programul PNDR am reușit contractarea prestării serviciilor pentru revizuirea, actualizarea și elaborarea proiectului conform noilor condiții solicitate la forurile de avizatori, care implică modificarea proiectului.

În aceste condiții, s-au constatat următoarele:

a. calculul valorii estimate a achiziției era incorect,  
b. nu s-a precizat în cadrul documentației de atribuire a posibilității conform căreia Autoritatea contractantă este în măsură să disponibilizeze fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului,

c. acordarea contractului la o valoare peste valoarea estimată a achiziției precizată în documentele premergătoare și fără respectarea precizării „...valoare ... la care se vor raporta ofertele...”, acolo unde aceasta a fost inclusă în Documentația de atribuire,

În aceste condiții, nu au fost respectate cel puțin prevederile Legii nr. 98/2016, privind achiziții publice, astfel:

- art. 9 alin. (1): Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției,

- art. 49: Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională

- art. 50: alin. (1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței. (2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumii operatori economici.

- art. 154: Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire – în mod evident, în Documentația de atribuire nu au fost incluse referințe privind posibilitatea disponibilizării suplimentare de fonduri și acordarea contractului peste valoarea estimată. În acest caz sunt incidente și prevederile art. 20 alin. (2) din HG 395/2016: Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

- art. 207 alin. (1): Autoritatea contractantă stabilește oferta câștigătoare pe baze criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare precizați în invitația de participare/anunțul de participare și în documentele achiziției, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) oferta respectivă îndeplinește toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite prin anunțul de participare și documentele achiziției, având în vedere, dacă este cazul, dispozițiile art. 162;



b) oferta respectivă a fost depusă de un ofertant care îndeplinește criteriile privind calificarea și, dacă este cazul, criteriile de selecție și nu se află sub incidența motivelor de excludere, respectiv art. 131 alin. (4) din HG 395/2016. Fiecare decizie a comisiei de evaluare este fundamentată prin identificarea elementelor concrete ale solicitării de participare/ofertelor în raport cu cerințele definite prin documentele achiziției și prevederile legale – în mod evident, decizia Comisiei de evaluare nu s-a bazat exclusiv pe informațiile prevăzute în documentele achiziției.

După cum s-a arătat mai înainte, decizia disponibilizării fondurilor a fost luată pe parcursul derulării procedurii, în condiții netransparente pentru operatorii economici.

În concluzie, la momentul sesizării Comisiei de disciplină s-a apreciat că există posibilitatea ca aceste acțiuni să fi descurajat participarea la procedură a unor operatori economici care nu aveau cunoștință de faptul că există posibilitatea acordării contractului la o valoare mai mare decât valoarea estimată precizată în Anunțul de participare – asupra acestui aspect, deși s-au solicitat în Explicații scrise, nu există nici o referință. Se poate menține astfel constatarea că acțiunile constatate:

- ar fi fost în măsură să aducă atingere unui tratament egal și nediscriminatoriu;
- ar fi fost în măsură să determine acțiuni netransparente;
- ar fi fost în măsură să contribuie la restrângerea artificială a concurenței;
- ar fi fost în măsură să favorizeze și să defavorizeze anumiți operatori economici;
- există posibilitatea creării unui prejudiciu în sumă totală de 1.602.313 lei.

5.3. Prin Dispoziția Primarului Mun. Odorheiu Secuiesc nr. 622/2019 (**ANEXA NR. 24**), privind aplicarea sancțiunii disciplinare, în baza dispozițiilor art. 77 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 188/1999, s-a dispus destituire din funcția publică deținută de dna Puskas Katalin.

Împotriva acestei dispoziții, aceasta a formulat plângere prealabilă, fiind înregistrată sub nr. 23936 din 08.05.2019, prin care a solicitat anularea Dispoziției nr. 622/2019, emisă de primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc la data de 05.04.2019, privind aplicarea sancțiunii disciplinare, în baza dispozițiilor art. 77 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 188/1999, anularea Referatului de aprobare nr. 18331/05.04.2019, a Raportului Comisiei disciplinare nr. 76/01.04.2019, repunerea petentei în drepturi, începând cu data destituirii, acordarea tuturor drepturilor salariale, de la data destituirii și până la îndeplinirea obligațiilor, cu plata de dobânzi legale.

5.4. Totodată, prin Dispoziția Primarului Mun. Odorheiu Secuiesc nr. 167/2019 (**ANEXA NR. 25**), privind constatarea existenței unui prejudiciu cauzat bugetului local, stabilirea întinderii prejudiciilor, a persoanelor responsabile în contextul abaterii de la legalitate și regularitate generatoare a unor prejudicii, precum și a măsurilor pentru recuperarea acestora ca urmare a celor prevăzute în Referatul de constatare nr. 1435/22.01.2019 întocmit de Direcția economică, s-a constatat existența prejudiciului consemnat în cuprinsul Referatului de constatare nr. 1435/22.01.2019 întocmit de Direcția economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, respectiv prejudicierea bugetului local al Municipiului Odorheiu Secuiesc cu suma totală de 257.455 lei, stabilindu-se întinderea exactă a prejudiciului, ca urmare a celor prevăzute în cuprinsul Referatului de constatare nr. 1435/22.01.2019 întocmit de Direcția economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, în valoare totală de 257.455 lei.

De asemenea, s-a stabilit că persoană responsabilă în contextul abaterii de la legalitate și regularitate generatoare a prejudiciului constatat potrivit art. 1, doamna PUSKÁS Katalin – director executiv la Direcția de dezvoltare și investiții din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc.



MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

5.5. Prin Adresa nr. 1336/21.01.2019, dl. Sardi Tamas a oferit explicații privind plățile efectuate la obiectivul de investiții în speță, privind întrebările formulate de primarul municipiului, în Nota internă nr. 2786/21.01.2019 (**ANEXĂ NR. 26**), acesta recunoscând că își desfășura activitatea în cadrul Direcției de dezvoltare și investiții, fiind subordonat d-nei Puskas Katalin.

**6. Dispoziții legale încălcate:**

- **Legea nr. 98/2016 - art. 9 alin. (1)** din: *Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere valoarea totală de piață, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.*

- **Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 98/2016, privind achiziții publice, aprobate prin H.G. nr. 395/2016:**

- **art. 55 alin. (2):** *În condițiile art. 153 din Lege, autoritatea contractantă are obligația de a prelungi termenul-limită de depunere a ofertelor în cazul în care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la ajustări/completări ale specificațiilor tehnice care presupun timp suplimentar pentru reacția potențialilor ofertanți, cu excepția modificărilor substanțiale care conduc la anularea procedurii de atribuire deosebite:*

a) *afectează atât de mult elementele ce descriu contextul achiziției publice încât au ca efect schimbarea indicatorilor principali ce caracterizează rezultatul contractului ce urmează a fi atribuit, fapt ce afectează nivelul de competiție sau schimbă piața de profil la care se adresează;*

- **art. 137 alin. (2):** *În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:*

f) *„prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare și, deși există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, se constată că acceptarea unei astfel de oferte ar conduce la modificarea substanțială în sensul art. 55 alin. (2) lit. a)“;*

- **Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală:**

- **art. 128 alin. (4)** din Legea nr. 215/2001 (modificat și completat prin Legea nr. 140/2017): *„Actele autorităților administrației publice locale angajează, în condițiile legii, răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a funcționarilor și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, ... care, cu încălcarea prevederilor legale fundamentează, din punct de vedere tehnic și al legalității, emiterea sau adoptarea lor sau contrasemnează ori avizează, după caz, pentru legalitate, aceste acte. Potrivit alin 5 din aceeași lege „Actele autorităților administrației publice locale aprobate sau emise fără a fi fundamentate, semnate, contrasemnate sau avizate din punct de vedere tehnic sau al legalității, produc efecte juridice depline, iar în cazul producerii unor consecințe vătămătoare este angajată exclusiv răspunderea juridică a semnatarilor“.*

- **Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările ulterioare:**

- **art. 44 alin. (1):** *Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigura integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din*





MUNICIPIUL  
ODORHEIU SECUIESC

CABINET PRIMAR



*În serviciul comunității*

Împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative. (4) Ordonatorii principali de credite, pe propria răspundere, actualizează și aprobă valoarea fiecărui obiectiv de investiții nou sau în continuare, indiferent de sursele de finanțare ori de competența de aprobare a acestora, în funcție de evoluția indicilor de preturi. Aceasta operațiune este supusă controlului financiar preventiv propriu.

- art. 51 alin. (3): Efectuarea cheltuielilor bugetare se face numai pe bază de documente justificative, care să confirme angajamentele contractuale, primirea bunurilor materiale, prestarea serviciilor, executarea de lucrări, plata salariilor și a altor drepturi bănești, plata obligațiilor bugetare, precum și a altor obligații.

- art. 54:

(1): În procesul execuției bugetare, cheltuielile bugetare parcurg următoarele faze: angajament, lichidare, ordonanțare, plată.

(3) Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituțiilor publice.

(4) Plata cheltuielilor este asigurată de șeful compartimentului financiar-contabil, în limita fondurilor disponibile.

(5) Instrumentele de plată trebuie să fie însoțite de documentele justificative. Aceste documente trebuie să certifice exactitatea sumelor de plată, recepția bunurilor, executarea serviciilor și altele asemenea, conform angajamentelor legale încheiate. Instrumentele de plată se semnează de către contabil și șeful compartimentului financiar-contabil.

(6) Efectuarea plăților, în limita creditelor bugetare aprobate, se face numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, și numai după ce acestea au fost angajate, lichidate și ordonanțate.

Luând în considerare toate aspectele semnalate și cele ce vor rezulta în urma administrării probelor necesare (înscrieri, ascultarea persoanelor implicate, expertiză etc.) vă rugăm să efectuați verificările și cercetările necesare lămuririi legalității celor prezentate.

26.06.2019

Cu respect,  
Gálfı Árpád, primar al UATM Odorheiu Secuiesc

